

ОКРУЖНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДА ЯКУТСКА

РАСПОРЯЖЕНИЕ



ДЬОКУУСКОЙ КУОРАТ
УОКУРУГУН ДЬАҔАЛТАТА

ДЬАҔАЛ

от «23» мая 2025 г.

№ 944/р

**Об утверждении методических рекомендаций
по осуществлению закупок у учреждений и предприятий
уголовно-исполнительной системы**

В целях методологической помощи муниципальным заказчикам и заказчикам городского округа «город Якутск» при осуществлении закупок у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

1. Утвердить методические рекомендации по осуществлению закупок у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Муниципальным заказчикам и заказчикам городского округа «город Якутск» при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» руководствоваться настоящими методическими рекомендациями по осуществлению закупок у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы.

3. Возложить на Управление муниципальных закупок Окружной администрации города Якутска полномочия по методическому сопровождению муниципальных заказчиков и заказчиков городского округа «город Якутск» в части осуществления закупок у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы.

4. Контроль исполнения настоящего распоряжения возложить на первого заместителя главы городского округа «город Якутск» Гаврильева Г.И.

Глава

Е.Н. Григорьев

Вносит: УМЗ
Нахов С.И.

Рассылка: руководителям структурных
подразделений, МКУ, ГРБС

Приложение

к распоряжению
Окружной администрации города Якутска
от «23» мая 2025 г. № 944/р

**Методические рекомендации
по осуществлению закупок у учреждений и предприятий
уголовно-исполнительной системы**

1. Общие положения.

1.1. Настоящие методические рекомендации по осуществлению закупок у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы (далее - учреждения и предприятия УИС) разработаны в целях оказания методологической помощи муниципальным заказчикам и заказчикам городского округа «город Якутск» в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), а также учреждениям и предприятиям УИС, участвующим в таких закупках.

1.2. Учреждения и предприятия, входящие в уголовно-исполнительную систему, определены Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

1.3. Федеральный закон № 44-ФЗ в целях оказания экономической поддержки учреждений и предприятий УИС определяет:

- обязанность заказчиков при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии со ст. 28 Федерального закона № 44-ФЗ предоставлять преимущества учреждениям и предприятиям УИС;
- возможность заказчиков осуществлять закупки товаров, работ, услуг у учреждений и предприятий УИС как у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 11 частью 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

1.4. В соответствии со статьей 3.6 Федерального закона № 223-ФЗ, порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке. Распоряжением Окружной администрации города Якутска от 29 декабря 2016 года № 2198р «О мерах реализации Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждено типовое Положение о закупке товаров, работ и услуг (далее – Положение), в котором предусмотрена возможность заказчиков осуществлять закупки товаров, работ, услуг, согласно подпункту 42 пункта 40.4 Положения, у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

2. Осуществление закупок с применением положений статьи 28 Федерального закона № 44-ФЗ

2.1. Согласно статье 28 Федерального закона № 44-ФЗ в случае заключения по

результатам применения конкурентных способов контракта с участником закупки, являющимся учреждением или предприятием УИС, цена контракта, цена каждой единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ) увеличивается на пятнадцать процентов соответственно от цены контракта, предложенной таким участником закупки, от цены единицы товара, работы, услуги, определенной в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ на основании предложения такого участника о сумме цен единиц товара, работы, услуги. Предусмотренное настоящим пунктом увеличение не может превышать начальную (максимальную) цену контракта, начальные цены единиц товара, работы, услуги. Перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества в соответствии со статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ, утверждается Правительством РФ.

2.2. Распоряжением Правительства РФ от 8 декабря 2021 года № 3500-р утвержден в том числе перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участнику закупки, являющемуся учреждением или предприятием УИС (далее – Перечень № 3500-р).

Объектом закупки не могут быть товары, работы, услуги помимо товаров, работ, услуг, включенных в Перечень № 3500-р.

Информация о предоставлении преимущества должна быть указана в извещении об осуществлении закупки в отношении товаров, работ, услуг, включенных в Перечень № 3500-р.

2.3. При осуществлении закупки конкурентным способом предприятия УИС предоставляют обеспечение заявки на участие в закупке (в случае установления заказчиком требования обеспечения заявок на участие в закупке) в размере одной второй процента начальной (максимальной) цены контракта (часть 3 статьи 44 Федерального закона № 44-ФЗ).

2.4. Не может одновременно устанавливаться преимущество, в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ, участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

2.5. Для подтверждения статуса учреждения или предприятия УИС для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать декларацию о принадлежности участника закупки к учреждению или предприятию УИС.

2.6. Контракт, который формирует заказчик по результатам электронной процедуры, должен содержать цену контракта (максимальное значение цены контракта и цену единицы товара, работы, услуги) с учетом положений статьи 28 Федерального закона № 44-ФЗ.

Указанные преимущества не предоставляются в случае, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением закупок товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

3. Рекомендации при планировании закупок

3.1. В целях поддержки учреждений и предприятий УИС муниципальным заказчиком и заказчиком городского округа «город Якутск» рекомендуется:

3.1.1. в рамках планирования закупки товаров, работ, услуг, включенных в Перечень товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2013 года № 1292 (далее – Перечень № 1292) и производимых учреждениями и предприятиями УИС Республики Саха (Якутия), запросить у Управления Федеральной службы исполнения наказания России по Республике Саха (Якутия) (далее – УФСИН России по РС(Я))

следующую информацию:

- о возможностях поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, включенных в Перечень № 1292;

- о цене контракта, сумме цен единиц товаров, работ, услуг, включенных в Перечень № 1292;

- документы на товары, подтверждающие производителя товара (сертификаты соответствия, декларации о соответствии, документы, оформляемые в соответствии с санитарными нормами и правилами и т.д.).

4. Осуществление закупок в рамках статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ

4.1. Заказчик вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) согласно пункту 11 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и (или) предприятием УИС в соответствии с Перечнем № 1292.

Закупка товаров, работ, услуг в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ может быть осуществлена у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без ограничений цены контракта.

4.2. Заказчик, в случае осуществления закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень № 1292, обязан направить в УФСИН России по РС(Я) запрос на предоставление согласия об оказании необходимых услуг, выполнения необходимых работ или поставки необходимого товара. При этом, запрос одновременно может содержать информацию о предоставлении коммерческого предложения по данной закупке в соответствии с условиями контракта (описание объекта закупки (техническое задание), срок исполнения контракта, условие оплаты). Шаблон запроса (форма) содержится в приложении к настоящему методическим рекомендациям.

4.3. УФСИН России по РС(Я) направляет согласие или отказ на поставку товара, выполнение работ или оказание услуг в течение 3 (трех) рабочих дней со дня направления запроса.

4.4. В случае согласия УФСИН России по РС(Я) выполнить необходимые работы, оказать необходимые услуги, поставить необходимый товар в соответствии с Перечнем №1292, заказчик обязан согласно части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ и включить в контракт, заключаемый на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, обоснование цены контракта. Заказчик вправе, при подготовке проекта контракта, установить в условиях оплаты авансирование в размере 30% (тридцати процентов) от цены контракта.

4.5. Проект контракта, заключаемый между заказчиком и УФСИН России по РС(Я) направляется на согласование в Управление муниципальных закупок Окружной администрации г. Якутска в соответствии с Порядком взаимодействия муниципальных заказчиков, заказчиков и органа, уполномоченного на осуществление полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и заказчиков городского округа «город Якутск», утвержденный постановлением Окружной администрации города Якутска от 17 марта 2022 года № 54п «Об организации взаимодействия муниципальных заказчиков, заказчиков и органа, уполномоченного на осуществление полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и заказчиков городского округа «город Якутск» (далее – Порядок взаимодействия) через муниципальную информационную систему «АЦК-Мунзаказ».

4.6. В случае отказа, при наличии соответствующего письма УФСИН России по

РС(Я), в поставке необходимой продукции, оказанию необходимых услуг, выполнению необходимых работ, Заказчик вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в Перечень № 1292, иными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ. При этом, в составе заявки формируемой посредством информационной системы «АЦК-Мунзаказ», должна быть приложена копия письма УФСИН России по РС(Я) об отсутствии возможности учреждений и предприятий УИС Республики поставить товары, оказать услуги или выполнить работы, указанные в заявке заказчика.

4.7. В письме ФАС России от 14 ноября 2019 года № ИА/100040/19 «По вопросу о заключении контракта с учреждением уголовно-исполнительной системы как с единственным поставщиком» выражена позиция о том, что к исполнению контракта, заключенного с учреждением или предприятием УИС как с единственным поставщиком по пункту 11 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, нельзя привлекать третьих лиц.

ФАС России обращает внимание, что закупаемые на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ товары (работы, услуги), должны быть поставлены (выполнены, оказаны) и произведены исключительно соответствующими учреждениями и предприятиями УИС, а указанные обстоятельства должны подтверждаться документами, оформляемыми в соответствии с санитарными нормами и правилами, а также иными документами, из которых следует, кто является производителем товара, например, сертификатами соответствия, декларациями о соответствии, и т.п.

В связи с этим действия заказчика по заключению договоров с единственным поставщиком на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ с последующим приобретением таких товаров, работ, услуг у третьих лиц могут указывать на ограничение конкуренции путем неприменения конкурентных процедур закупок, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, и содержать признаки нарушения статей 15, 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенное, рекомендуем заказчикам включать в контракты, заключаемые с учреждениями и предприятиями УИС на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, условие о запрете привлечения субподрядчиков (соисполнителей), за исключением случаев привлечения УФСИН России по РС(Я) соответствующих предприятий и учреждений УИС.

4.8. В соответствии с частью 14 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, заключение контракта осуществляется посредством функционала Единой информационной системы.

4.9. По пункту 11 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком также может осуществляться «опережающая» закупка товаров, работ, услуг на плановый период, согласно плану-графику, в случае необходимости поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, имеющих непрерывный цикл.

4.10. Контактная информация для связи с УФСИН России по РС(Я): **Отделение трудовой адаптации осужденных: zakazufsin@14.fsin.gov.ru тел. +7 (4112) 46-06-91.** Запросы, подготовленные в соответствии с пунктом 4.2 настоящих методических рекомендаций, направляются на указанную электронную почту.

4.11. Методическое сопровождение в соответствии с настоящими рекомендациями осуществляет Управление муниципальных закупок Окружной администрации города Якутска.

5. Осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в рамках Федерального закона № 223-ФЗ.

5.1. Заказчик, осуществляющий свою деятельность в соответствии с

Федеральным законом № 223-ФЗ, вправе закупать товары, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) согласно подпункту 42 пункта 40.4 Положения в случае, если производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации в соответствии с Законом № 44-ФЗ. Заказчикам рекомендуется направлять запросы коммерческих предложений в УФСИН России по РС(Я), в соответствии с пунктами 4.2, 4.10 настоящих методических рекомендаций.

5.2. В случае согласия УФСИН России по РС(Я) выполнить необходимые работы, оказать необходимые услуги, поставить необходимый товар, заказчик заключает договор в соответствии со своим Положением.

6. Ответственные лица и отчетность.

Заказчикам необходимо определить ответственных лиц за реализацию методических рекомендаций по осуществлению закупок у учреждений и предприятий УИС.

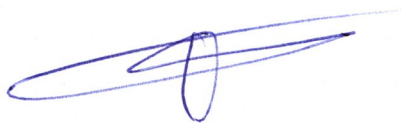
Главным распорядителям бюджетных средств с учетом данных подведомственных учреждений необходимо ежеквартально, не позднее 5-го числа последнего месяца квартала, следующего за отчетным, за год, не позднее 3 рабочих дней года, следующего за отчетным годом направлять в Уполномоченный орган информацию о достигнутых объемах закупок товаров, работ, услуг у организаций УИС по нижеприведенной форме:

Отчет об объемах закупок у учреждений уголовно-исполнительной системы за период с _____ по 202__ года*							
№ № п/п	Наименование главного распорядителя средств бюджета субъекта/ муниципального образования	Совокупный годовой объем закупок в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ, тыс. руб.	Плановый объем закупок у учреждений УИС в отчетном году, тыс. руб.	Доля плановых объемов закупок у учреждений УИС в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, %	Фактический объем закупок у учреждений УИС в отчетном году, тыс. руб.	Доля фактических объемов закупок у учреждений УИС в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, %	Примечание**
Ответственное лицо: фамилия, имя отчество							
Контактный телефон:							

* отчет направляется в формате Excel

** Заполняется в случае отсутствия объемов осуществленных закупок у УИС, с указанием причин

Заместитель главы – руководитель аппарата
Окружной администрации
города Якутска



Ю.И. Петров

ФОРМА

НА ФИРМЕННОМ БЛАНКЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Заместителю начальника
УФСИН России по Республике Саха (Якутия)

677000, Республика Саха (Якутия),
г. Якутск, ул. Дзержинского, 10

от _____

___ . ___ . 202_ г.

**Запрос о предоставлении ценовой информации
(коммерческого предложения)**

_____ (наименование организации) планирует закупку _____ (наименование закупки). В соответствии с ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а также согласно методическим рекомендациям по осуществлению закупок у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, направляем Вам запрос коммерческого предложения и согласие на заключение контракта в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (или) заключение договора с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ.

Просим Вас представить согласие на заключение контракта и ценовую информацию в соответствии с приведенным ниже описанием товара (работы, услуги) и условиями исполнения контракта. Информацию просим представить в виде письма за подписью уполномоченного лица в срок до ___ . ___ . 202_ г. на эл. почту _____.

Описание объекта закупки

Наименование	Характеристики, требования к качеству	Количество, шт.	Ваше ценовое предложение		
			цена за единицу с учетом доставки, налогов, сборов и других обязательных платежей, руб.	стоимость	срок действия предлагаемой цены
Итого					

(в случае, если описание объекта закупки содержит большой объем информации, необходимо приложить подробное техническое задание и сделать ссылку на приложенное техническое задание)

Условия исполнения контракта

Место поставки товара	
Порядок поставки товара	
Предполагаемые сроки закупки	
Сроки поставки	
Порядок оплаты	
Наличие авансирования	

Контактный номер телефона, адрес электронной почты ответственного лица от имени заказчика: _____

_____	_____	/ _____
(должность)	(подпись)	(ФИО)

Заместитель главы – руководитель аппарата
Окружной администрации
города Якутска



Ю.И. Петров