



РАСПОРЯЖЕНИЕ

ДЬАҔАЛ

от «14» 01 2019 г.

№ 119

**Об образовании и организации в городском округе «город Якутск»
системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства:

1. Утвердить Положение об организации в городском округе «город Якутск системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) согласно приложению № 1 к настоящему распоряжению.

2. Утвердить состав Комиссии по оценке системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) – далее Комиссия согласно приложению № 2 к настоящему распоряжению.

3. Комиссии:

4.1 Организовать работу в соответствии с приложением № 1.

4.2. Комиссии обеспечить внесение изменений в Положения контрактных служб в части требований о знании и изучении антимонопольного законодательства Российской Федерации.

4. Контроль над исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы городского округа «город Якутск» Воробьева М.С.

Глава

С.В. Авксентьева

Вносит: УМЗ

Рассылка: Всем структурным
подразделениям

**Положение
об организации в городском округе «город Якутск» системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям антимонопольного
законодательства (антимонопольный комплаенс)**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», и в соответствии методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утверждённый распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р (далее - антимонопольный комплаенс).

1.2. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции:

- антимонопольное законодательство - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

- антимонопольный орган - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

- антимонопольный комплаенс - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

- доклад об антимонопольном комплаенсе - документ, содержащий информацию об организации в органе исполнительной власти

антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

- коллегиальный орган - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- нарушение антимонопольного законодательства - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;
- риски нарушения антимонопольного законодательства - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Целями антимонопольного комплаенса являются:

- обеспечение соответствия деятельности органа местного самоуправления требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика и сокращение количества нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности органа местного самоуправления;
- повышение уровня правовой культуры специалистов по конкурентным торгам.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;
- контроль соответствия деятельности заказчиков требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности организации в управлении антимонопольного комплаенса.

2.3. Принципы антимонопольного комплаенса:

- законность;
- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- информационная открытость действующего антимонопольного комплаенса;
- непрерывность анализа функционирования антимонопольного комплаенса;
- совершенствование антимонопольного комплаенса.

3. Уполномоченное структурное подразделение и Комиссия антимонопольного комплаенса

3.1. Общий контроль за организацией и функционированием в городском округе «город Якутск» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства осуществляет глава городского округа «город Якутск» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»,

настоящим Положением об организации в городском округе «город Якутск» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - Положение).

3.2. Полномочия главы городского округа «город Якутск» по общему контролю:

- применение мер ответственности за нарушение правил антимонопольного комплаенса;
- рассмотрение материалов, отчетов и результатов мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства, эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принятие мер, направленных на устранение выявленных недостатков;
- осуществление контроля за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

4.3. Уполномоченным подразделением по организации антимонопольного комплаенса является Управление муниципальных закупок. К компетенции Управления относятся следующие функции:

- Подготовка предложения о внесении изменений в Положение;
- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства и подготовка предложений Комиссии;
- выявление конфликта интересов в деятельности заказчиков городского округа «город Якутск» в области антимонопольного законодательства, разработка предложений Комиссии по их исключению;
- консультирование сотрудников, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;
- организация взаимодействия с другими подразделениями по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом.

3.4. Оценку эффективности организации и функционирования в органе местного самоуправления антимонопольного комплаенса осуществляет Комиссия по антимонопольному комплаенсу (далее - Комиссия).

В состав Комиссии входят: Заместитель главы – руководитель аппарата Окружной администрации города Якутска, начальник Управления взаимодействия с правоохранительными органами и противодействию коррупции Окружной администрации города Якутска, начальник Правового департамента Окружной администрации города Якутска, начальник Управления муниципальных закупок Окружной администрации города Якутска, начальник отдела формирования закупок Управления муниципальных закупок Окружной администрации города Якутска. Комиссия может быть дополнена и утверждена персонально распоряжением Окружной администрацией города Якутска.

3.5. К функциям Комиссии относится:

- рассмотрение и оценка мероприятий Окружной администрации города Якутска в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса в городском округе «город Якутск»;

- осуществление процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;
- организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;
- информирование главы городского округа «город Якутск» о действиях, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;
- иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса;
- рассмотрение и утверждение ежегодного доклада об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства об антимонопольном комплаенсе, который готовится не позднее двух недель до истечения календарного года.

4. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в городском округе «город Якутск» ежегодно проводятся:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства при их наличии в деятельности органа местного самоуправления за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- анализ проектов нормативных правовых актов Окружной администрации города Якутска;
- мониторинг и анализ практики применения органом местного самоуправления антимонопольного законодательства;
- проведение ежегодной оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении ежегодного анализа выявленных нарушений при их наличии антимонопольного законодательства в городском округе «город Якутск» за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

- осуществление сбора в структурных подразделениях и территориальных органах управления сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;
- составление перечня нарушений при наличии антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сферам деятельности сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа,

сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных органом местного самоуправления на недопущение повторения нарушения.

4.3. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в городском округе «город Якутск» реализовываются следующие мероприятия:

- осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в городском округе «город Якутск»;
- подготовка по итогам сбора сведений, справочная информация об изменениях при их наличии и основных аспектах правоприменительной практики в городском округе «город Якутск»;
- проведение ежегодных рабочих совещаний по обсуждению результатов правоприменительной практики в городском округе «город Якутск».

4.4. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются Комиссией по уровням согласно приложению.

4.5. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Комиссией составляется описание рисков при их наличии, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

4.6. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства при их наличии Комиссией разрабатываются ежегодно мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.7. Комиссия осуществляет ежегодный мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.8. В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели для городского округа «город Якутск»:

Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в городском округе «город Якутск» антимонопольного комплаенса разрабатывается в соответствии с распоряжением Правительства РФ № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

4.9. Комиссия проводит ежегодно оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в городском округе «город Якутск».

5. Доклад об антимонопольном комплаенсе

5.1. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в городском округе «город Якутск» антимонопольного комплаенса включает в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

- о результатах проведенной оценки рисков нарушения в городском округе «город Якутск» антимонопольного законодательства;
- об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения в городском округе «город Якутск» антимонопольного законодательства при их наличии;
- о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

5.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется Комиссией на утверждение ежегодно главе городского округа «город Якутск» и размещается на официальном сайте Окружной администрации города Якутска www.yakutsk.rf.

6. Заключительные Положения

6.1. Допустимые случаи для целей антимонопольного комплаенса, при осуществлении деятельности руководитель структурного подразделения/сотрудник должен руководствоваться антимонопольным законодательством, законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о закупках, законодательством Российской Федерации о рекламе, настоящим положением, а также иными нормативно - правовыми документами.

6.2. Недопустимые случаи для целей настоящего положения признаются случаи, противоречащие антимонопольному законодательству, законодательству Российской Федерации о закупках, законодательству Российской Федерации о рекламе, настоящему Положению, а также иным нормативно - правовым документам, в том числе:

- Проведение переговоров с потенциальными участниками после объявления о проведении закупки в случаях, если такие переговоры прямо не предусмотрены законодательством Российской Федерации, а именно переговоры которые могут повлиять на определение победителя;
- Привлечение потенциального участника к подготовке закупочной документации либо технического задания;
- Безосновательное установление повышенных требования к квалификации и финансовой устойчивости участника;
- Соглашение с потенциальным участником закупки о заключении договора, контракта, выборе определенного способа закупки;
- Изменение форм проведения закупочных процедур, противоречащих действующему законодательству;
- Проведение закупочных процедур, не включенных в план закупок, с нарушением действующего законодательства;
- Установление неисполнимых сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- Установление неконкурентных сроков и размера оплаты товаров, работ, услуг;

6.3. При взаимодействии с контрагентами недопустимым является:

- Обсуждение и достижение договоренностей с контрагентами, потенциальными поставщиками и иными третьими лицами о создании препятствий кому-либо в работе на товарно-экономических рынках.
- Ведение переговоров, обсуждение и достижение договоренностей с контрагентами и потенциальными поставщиками о навязывании каких-либо услуг, работ и т.д., создание препятствий для осуществления кем-либо предпринимательской или иной деятельности.
- Использование контрагентов и иных третьих лиц в качестве канала для обмена конфиденциальной информацией.
- Осуществление координации хозяйственной деятельности контрагентов.

6.4. При взаимодействии с государственными органами или уполномоченными на то организациями, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, по выполнению функций и полномочий органа местного самоуправления, недопустимым является обсуждение и достижение договоренностей, направленных на получение необоснованных преимуществ перед иными хозяйственными обществами или на создание препятствий для осуществления своей деятельности третьих лиц.

6.5. Использование в документах и переписке контрагентами и иными третьими лицами (внутренней и внешней) слов и выражений, которые могут быть впоследствии неоднозначно истолкованы в ходе проверки уполномоченным органом.

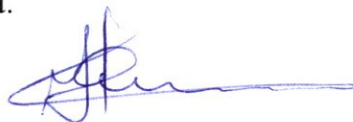
6.6. Обмен конфиденциальной информацией с третьими лицами.

6.7. Данный перечень недопустимых случаев не является исчерпывающим.

6.8. За нарушение требований антимонопольного законодательства, законодательства Российской Федерации о закупках, сотрудники могут нести дисциплинарную ответственность в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации и локальными нормативными актами Окружной администрацией города Якутска. Решение о применении дисциплинарного взыскания в каждом конкретном случае принимается по результатам внутреннего расследования комиссии.

6.9. Комиссия вправе представить предложения по стимулированию работников к соблюдению требований антимонопольного законодательства, законодательства Российской Федерации о закупках в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации, а также внутренними нормативными актами Окружной администрации города Якутска. Основанием для применения мер стимулирования является решение комиссии, в том числе выявление им регулируемого риска, активное содействие в устранении уже выявленных рисков и иные действия, направленные на улучшение системы антимонопольного комплаенса.

Руководитель аппарата



П.Н. Кириллин

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий	Отрицательное влияние на деятельность Заказчика по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствует
Незначительный	Возможность выдачи предупреждения Заказчику
Существенный	Возможность выдачи предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий	Возможность выдачи предупреждения и (или) возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и (или) привлечение к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Состав

**Комиссии по оценке системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный
комплаенс)**

- | | |
|-----------------------------------|---|
| Кириллин
Павел Николаевич | - заместитель главы – руководитель аппарата -
председатель |
| Алешин
Евгений Александрович | - начальник Управления взаимодействия с
правоохранительными органами и
противодействию коррупции окружной
администрации города Якутска – заместитель
председателя |
| Антонова
Светлана Декабриновна | - начальник Управления муниципальных закупок
Окружной администрации города Якутска –
секретарь |
| Члены: | |
| Ноговицын
Айал Викторович | - начальник Правового департамента Окружной
администрации города Якутска |
| Осипова
Яна Демьяновна | - начальник отдела формирования закупок
Управления муниципальных закупок Окружной
администрации города Якутска |

Руководитель аппарата



П.Н. Кириллин